

СПРАВКА
по реализации проекта «Единое окно - локальное решение»
в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области

Практика работы с ИСПС течение 2014 подтвердила, что усовершенствование технологических процессов и процедур в морских пунктах пропуска при оформлении транспортных средств, обработки и пропуска грузов через таможенную границу Украины с применением информационного обмена в электронном формате упрощает и ускоряет транспортировку внешнеэкономических грузов, уменьшает нагрузку и сокращает расходы субъектов внешнеэкономической деятельности, способствует увеличению грузооборота и, как следствие, налоговых поступлений в бюджет государства.

Стабильно использование ИСПС в морских портах фактически привело к сокращению времени на каждой из технологических операций в порту, оптимизировала логистику путем предоставления всем задействованным сторонам оперативной, корректной и легитимной информации, позволило минимизировать контакты бизнеса и чиновников, что снизило коррупционные риски и угрозы, создало перспективы для развития международной торговли, укрепления ресурсного потенциала субъектов хозяйствования, поэтапной адаптации и практического применения международных стандартов в работе государственных органов и субъектов ВЭД.

Быстрое развитие функциональных возможностей ИСПС и распространение на крупнейшие морские порты Украины свидетельствует о ее большом потенциале, спрос и заинтересованность участников внешнеэкономической деятельности в использовании преимуществ автоматизации процессов, электронного информационного и документооборота, а также о необходимости государственных органов в применении эффективных современных инструментов для развития транспортной и других взаимосвязанных отраслей в контексте имплементации законодательства ЕС, интеграции страны в европейские логистические цепи, использование международных стандартов, повышение транзитного потенциала и конкурентоспособности Украины.

В настоящее время ИСПС не имеет аналогов в логистике Украины, что уменьшает возможности широкой осведомленности государственных органов, участников транспортно-экспедиторской деятельности, и в целом общества о принципах, характерных свойствах и последствий ее использования. Согласно отдельным лицам, которые предпочитают ранее применяемым инструментам «контактных» решений, основанных на бюрократических механизмах, различных «теневых схемах» и т.д., внедрение упрощений с помощью ИСПС неприемлемо, что приводит к распространению ими недостоверной или искаженной информации о создании системы, функционирования и возможностей использования.

01.12.2014, г. Одесса, состоялось расширенное совещание с участием членов Межведомственной рабочей группы по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни (ныне Одесской таможни ГФС) и портов Одесской области (МРГ), представителей Центра обработки данных (ООО «ППЛ 33 -35»), Одесской таможни ГФС, Одесского пограничного отряда Госпогранслужбы, Одесской региональной службы Департамента ветеринарно-санитарного контроля и надзора на государственной границе и транспорта, отдела экологического и радиологического контроля в пунктах пропуска через государственную границу Государственной экологической инспекции по охране окружающей среды Северо-Западного региона Черного моря, ГП «АМПУ», администрации Одесского морского порта.

Участниками совещания обсуждены организационные вопросы по выполнению п. 1.7 протокола заседания МРГ от 28.08.2014 № 15 РГ, принято решение о создании на базе Одесской таможни ГФС совместной рабочей группы по практической реализации исследования времени выпуска товаров по методологии Всемирной таможенной

организации³ в морском порту Одесса, в состав которой решено включить ответственных лиц государственных органов контроля, администрации Одесского морского порта.

Справка. Согласно пункту 1.7. протокола заседания МРГ от 28.08.2014 № 15 РГ, участниками заседания согласовано следующее решение:

«Провести исследования времени выпуска товаров по методологии Всемирной таможенной организации, с участием представителей Государственной фискальной службы Украины, ГП «АМПУ», деловых и профессиональных ассоциаций и общественных советов.

Срок выполнения: Декабрь 2014

Ответственный: Секретариат МРГ, Государственная фискальная служба Украины, ГП «АМПУ», ООО «ППЛ 33-35», Совет предпринимателей при Кабинете Министров Украины».

По содержанию отдельных положений, содержащихся в «Руководстве по измерению времени, необходимого для выпуска товаров», в соответствии с общей целью и сферой применения измерения времени, необходимого для выпуска товаров (далее - ВЧВ), существуют различные методы достижения различных целей.

Понимание данных времени выпуска, способствуют выполнению следующих задач:

(а) идентификации узких мест в международной цепи поставок и/или ограничений, касающихся таможенных оформлений;

(b) оценки эффективности новых и измененных методологий, процедур, технологий и инфраструктуры или административных мер;

(в) создание основы для измерения эффективности содействия развитию торговли;

(g) определение потенциала в упрощениях процедур торговли;

(е) использование в качестве инструмента для сравнения и оценки приблизительного места страны (в рейтинге).

Главной целью ВЧВ по результатам пункта (а) является выявление узких мест в пограничных процедурах для определения причин задержек, вызванных деятельностью таможен, другими государственными органами, уполномоченными на осуществление контроля в пунктах пропуска и/или в частном секторе, и, если необходимо, формирование плана действий исправления.

Это может быть достигнуто через механизм выяснения конкретных причин задержки, например, (1) -путем фиксации времени на каждом этапе (отсчет времени каждого мероприятия), (2) -путем проведения дальнейшего детального анализа, запросов.

В администрациях, которые периодически проводят такие исследования, время, необходимое для выпуска товаров непременно уменьшается. Это связано с корректировками основанными на результатах таких исследований и инноваций. До цикла ВЧВ входят пошаговые этапы: планирование; подготовки рекомендаций, сбор данных; тестирование/оценка; расчет результатов; проведение анализа; определение выводов; подготовки отчета.

Важным шагом в обеспечении реализации предписаний пунктов 2,7,10,11 Типовой технологической схемы пропуска через государственную границу лиц, автомобильных, водных, железнодорожных и воздушных транспортных средств перевозчиков и товаров, перемещаемых ими, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 21.05.2012 № 451, - является разработка «Регламента ведения перечня контейнерных линий ГП «АМПУ», утвержденного приказом ГП «АМПУ» от 13.11.2014 № 222. Установление алгоритма организации ведения перечня контейнерных линий, как одного из документов «Формата и структуры документов ИСПС» - PCS-CP-STR, позволяет в дальнейшем продолжать развивать систему электронного обмена данными в соответствии с потребностями Пользователей в рамках работы с ИСПС и обеспечивать информационный обмен с государственными органами в морских пунктах пропуска в соответствии с требованиями законодательства.

Желающие имеют возможность более подробно ознакомиться с Регламентом, реестром контейнерных линий, а также с методикой кодирования грузовых терминалов, размещенных на официальном сайте ГП «АМПУ» (<http://uspa.gov.ua/ru/informatsionnaya-sistema-portovogo-soobshchestva/tehnicheskaya-informat-siya/reestry/reestr-kontejnnykh-linij>).

07.11.2014, во время совместного совещания в г. Одесса, в котором приняли участие генеральный директор Ассоциации «Портовое сообщество» В.А. Зубков, президент Ассоциации «Укрвнештранс» - заместитель Председателя Межведомственной рабочей группы по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение» (МРГ) О.И. Платонов, начальник службы стратегического развития ГП «АМПУ» В.И. Вороной, специалисты профильных подразделений ГП «АМПУ», Одесского и Ильичевского филиалов этого предприятия, Центра обработки данных ИСПС – ООО «ППЛ 33-35», представители подразделений Одесской таможни Государственной фискальной службы, состоялась Презентация электронного обмена данными с использованием ИСПС при оформлении экспортного груза в контейнерах на территории Одесского морского порта.

По концепции этой презентации инициировано консультации для внесения необходимых изменений в нормативно-правовые акты, определено поэтапное внедрение ее пошаговой реализации после ознакомления и обсуждения с операторами контейнерных терминалов, проведен анализ бизнес-процессов оформления загруженных экспортных и транзитных контейнеров в Одесском порту, которые вывозятся за пределы Украины морским транспортом.

17.10.2014, в Ильичевском морском порту начато производство предварительного оформления импортных и транзитных грузов в контейнерах, которые вывозятся автотранспортом. Клиенты порта имеют возможность оформить все необходимые для вывоза контейнеров документы в государственных контролирующих службах (в том числе в таможне, пограничной службе) до момента заезда автотранспорта в порт.

Согласно данным пропускной системы Администрации порта, уже 12.11.2014, одна из экспедиторских компаний самостоятельно оформила два контейнера в режиме предварительного оформления. Время нахождения автотранспорта перевозчика с момента погрузки на складе контейнерного терминала до момента выезда автотранспорта с территории специализированного грузового комплекса составил 0:37 часа и 1:23 часа соответственно.

В настоящее время работа, начатая в соответствии с распоряжением Председателя ГП «АМПУ» от 14.11.2014 № 87 по внедрению в Ильичевском морском порту процедуры предварительного оформления загруженного автотранспорта, продолжается.

20.11.2014, в г. Ильичевск, при участии экспедиторов, представителей ЧП «КТ Ильичевск», специалистов Ильичевского филиала ГП «АМПУ», Ильичевского морского порта состоялось рабочее совещание по вопросам внедрения предварительного оформления контейнеров на территории пункта пропуска «Ильичевский морской торговый порт» (ИМТП).

При обсуждении многочисленных актуальных мероприятий, касающихся п. 4 Технологической схемы оформления загруженного автотранспорта, контейнера, которые прибывают на судах и вывозятся автомобильным транспортом с территории Ильичевского морского порта с использованием ИСПС от 31.07.2014 № 309, утвержденной начальником Администрации Ильичевского морского порта, присутствующие ознакомились с комплексом технических и технологических мероприятий проведенных для обеспечения возможности выполнения полного цикла предварительного оформления загруженного автотранспорта применяемого к импортным и транзитным контейнерам.

По итогам обсуждений, на совещании был принят ряд решений, в частности, касающиеся:

- рекомендаций ООО «КТ Ильичевск» рассмотреть вопрос оптимизации времени «тайм слотов» для автотранспорта, подаваемого к предварительному оформлению, о результатах информировать Администрацию Ильичевского МП;
- поручения Администрации Ильичевского МП и ЧП «КТ Ильичевск» проработать совместно с таможней возможность проставления на расходном ордере отметки (ГП «АМПУ») «По предварительному оформлению» для разграничения предварительных оформлений от оформлений проведенных в обычном режиме;
- запроса Администрации Ильичевского МП в адрес аппарата управления ГП «АМПУ» по техническому обеспечению ООО «ППЛ 33-35» в ИСПС проставления для экспедиторов дополнительных обозначений для контейнеров, планируемых к предварительному оформлению;
- инициирования Администрацией Ильичевского МП и направления ГП «АМПУ» обращения к Одесской таможне ГФС о создании равных условий работы таможенных постов в Одесском и Ильичевском портах (увеличение количества личного состава таможни задействованного в процедурах выпуска контейнеров).

Рассмотрены случаи проведенных предварительных оформлений, практика осуществления которых подтвердила существенное сокращение времени затраченного на оформление контейнеров и его уменьшение (около часа) для пребывания на территории Ильичевского морского порта.

28.11.2014, в Одесской таможне ГФС, при участии специалистов Одесской таможни ГФС, ГП «АМПУ», Центра обработки данных (ООО «ППЛ 33-35») состоялась очередная рабочая встреча по вопросам развития ИСПС. Участниками обсуждены актуальные вопросы, возникающие в процессе внедрения ИСПС в портах Одессы и Ильичевска при осуществлении контрольных процедур таможенными органами, освещены шаги дальнейшего усовершенствованию электронного информационного обмена.

Во время этой встречи рассмотрены мероприятия, проводимые в развитие решений рабочего совещания 29-30.09.2014, г. Одесса, на котором обсуждались проблемные вопросы практической реализации решений расширенного совещания, которое состоялось в начале сентября текущего года.

Присутствующие проинформированы о создании нового модуля в ИСПС для внесения данных результатов контроля, проводимого государственными инспекторами подразделений Управления анализа рисков и противодействия таможенным правонарушениям Одесской таможни ГФС.

Проведена презентация функционирования такого модуля, предназначенного на данном этапе работы с ИСПС для информирования подразделений таможенного оформления таможенных постов «Одесса-порт», «Ильичевск», экспедиторов, портовых операторов о привлечении к контрольным процедурам представителей Управления анализа рисков и противодействия таможенным правонарушениям Одесской таможни ГФС, и фиксации результатов принятия соответствующих решений.

Следует отметить, что формат этого модуля, созданного на основе обратной связи с портовым сообществом и государственными органами, в целом предусматривает прозрачность и ускорение прохождения обязательных и дополнительных форм контроля, повышения эффективности аналитической и правоохранительной работы подразделений ГФС при использовании инструментов автоматизации процессов, анализа предварительной информации о грузах, совершенствование механизмов автоматизированной и не автоматизированной системы управления рисками.

По интерфейсу модуля, отметки о необходимости проведения осмотра, взвешивания, сканирования товаров в контейнерах заверяются электронной цифровой подписью должностного лица подразделения указанного Управления (как и все записи в ИСПС), что делает невозможным обезличивание сотрудника таможни - инициатора контрольной

процедуры, и соответственно позволяет идентифицировать его действия и, в случае необходимости, обжаловать в установленном законом порядке.

Работа с модулем по техническим возможностям обработки и обмена данными позволяет:

а) контролировать поступления на таможенную территорию грузов в контейнерах устанавливая так называемый «маркер» с определением соответствующих форм контроля (из исчерпывающего списка оснований для их проведения);

б) лишить Пользователей ИСПС (стивидорных компаний, экспедиторов) обстоятельств «блокировки контейнеров на терминале» при отсутствии очевидных оснований и причины их остановки;

в) уменьшить риск коррупционных проявлений, бюрократических барьеров при определении, проведении форм контроля;

г) содействовать правомерности действий участников транспортного процесса при прохождении контроля;

д) реализовывать Пользователям ИСПС предусмотренные законодательством механизмы общественного контроля.

Кроме этого, с учетом предложений Пользователей, в модулях ИСПС дополнительно регламентированы технические условия, исключающие одновременное открытие и обработку более 2-х электронных заявлений (нарядов) должностным лицом подразделения Одесской таможни ГФС.

В целом, реализация соответствующих модулей в ИСПС для подразделений Государственной пограничной службы, Управления анализа рисков и противодействия таможенным правонарушениям Одесской таможни ГФС, Службы безопасности Украины, автоматизация обмена данными по оперативному принятию решений в рамках взаимодействия при выполнении определенных законом задач и проведении правоохранительных мероприятий, электронного информирования Пользователей (субъектов ВЭД) - является практическим мероприятием создания предпосылок для:

а) ускорения осуществления процедур государственного контроля в пункте пропуска;

б) экономии ресурсов и уменьшения нагрузок на участников транспортно-экспедиторского процесса;

в) оптимизации открытого диалога представителей деловых кругов и государства;

г) осуществление мер профилактического предупреждения, а также выявления и противодействия бюрократическим механизмам и схемам, которые могут иметь признаки коррупционных.

Участниками встречи было отмечено, что чем более существенны положительные результаты в работе и развитии ИСПС, тем больше противодействие представителей недобросовестной конкуренции. Акцентируется внимание, что поступления в адрес государственных исполнительных, правоохранительных органов безосновательных обращений отдельных лиц, с искривлением фактов и условий по обеспечению внедрения и функционирования ИСПС вызывают беспокойство направленностью на создание барьеров ее развития и заставляют внедрять необходимые меры реагирования.

По итогам встречи, которая проходила в формате рабочего заседания, участники пришли к согласованным выводам, что порты, отечественные производители, субъекты ВЭД, другие субъекты хозяйствования, которые являются пользователями ИСПС - продукта отечественного производства, реализуя международные программные проекты, поддерживаны на государственном уровне и европейским сообществом, укрепляют экономические интересы государства, участвуя в создании качественной инфраструктуры транспортных коридоров Украины, и в частности морских портов.

На данный момент информируем, что в морском порту «Южный» продолжается эксплуатация модуля ИСПС «свободная практика», внедренного приказом ГП «АМПУ» от 06.03.2014 № 31. По информации ГП «АМПУ», на основании переговоров, проведенных с

руководством компании «ТИС» достигнута договоренность о внедрении модуля «электронный наряд» на контейнерном терминале стивидорной компании «ТИС» в феврале - марте 2015 года.

По итогам обсуждения вопросов, связанных с планированием и выполнением процессов, обеспечивающих процедуру внедрения ИСПС в портах Украины (рабочее совещание от 31.10.2014 в рамках мероприятий ГП «АМПУ», г. Одесса), в администрации Ильичевского морского порта состоялось совещание по вопросу внедрения «свободной практики».

В мероприятии приняли участие руководители администрации Ильичевского морского порта и представители контролирующих органов - СЭС на водном транспорте, таможенного поста «Ильичевск», отдела пограничной службы «Ильичевск», а также экологи и представители служб ветконтроля и карантина растений.

Термин «свободная практика» означает разрешение контролирующих органов на заход судна заграничного плавания в порт и начало грузовых операций без участия комиссии на борту судна, которая поднимается на борт для того, чтобы выполнить формальности в порту прибытия.

Прежде, чем приступить к внедрению новшества, руководители порта подробно изучили опыт своих коллег из портов Одесса и Южный.

На первом этапе планируется внедрить новшества на ЧП «Контейнерный терминал Ильичевск», затем - на ООО «Ильичевский зерновой терминал». В дальнейших планах - подключение к этой системе и других портовых операторов, осуществляющих свою деятельность на территории и в акватории Ильичевского морского порта.

Обобщенный предварительный анализ оформлений электронных заявлений (нарядов) по применению таможенной определенной законодательством форм контроля на товары в контейнерах, на основании решений, внесенных в соответствующий модуль ИСПС (без учета комбинации применения нескольких ТСК и таможенного досмотра) показал следующее:

Ильичевский морской порт, 2014	Обработано данных (контейнеров)	Отсутствуют назначения на технические средства контроля (сканирование, взвешивания) и обзор %	Сканирование (%)	Взвешивание (%)	Проведение таможенного досмотра (%)
Ноябрь	3399	67,26	0,50	30,51	8,88
Октябрь	3854	64,01	5,81	29,76	8,38
Сентябрь	3866	63,89	5,79	29,90	8,48
Август	2602	54,80	5,11	40,24	9,07
Одесский морской порт, 2014					
Ноябрь	9649	56,93	0,00	40,24	11,22
Октябрь	10348	53,83	0,02	45,18	10,03
Сентябрь	10351	53,81	0,02	45,19	10,60
Август	9719	55,79	0,00	42,32	8,05

По этим данным е-наблюдения, в течение четырех месяцев (ноябрь, октябрь, сентябрь август 2014) в Одесском и Ильичевском морских портах при оформлении товаров ввозимых в контейнерах в подавляющем большинстве (более 50%) отсутствуют назначения на технические средства контроля (сканирование, взвешивание) и досмотр. Ежемесячная положительная динамика увеличения количества принятия таких решений - сохраняется.

Привлекает внимание, что объемы весового контроля (взвешивания) являются значительными. Применение контрольных процедур в форме сканирования минимальны.

Очевидно, что по вопросам, связанным с проведением таможенных досмотров, их уменьшение до уровня 5% от количества оформленных по таможенным декларациям товаров при одновременной результативности до 30% (европейский уровень), как это было объявлено представителями государственного фискального органа при освещении вопросов в сфере государственной таможенного дела в ходе VIII Черноморского контейнерного саммита (г. Одесса, 10-12.09.2014) - пока не достигнута.

В рамках мероприятий поэтапного перехода от параллельного использования Одесской таможней ГФС локальной программы «Журнал учета товаров, поступающих на таможенную территорию Украины на судах заграничного плавания и вывозимых за пределы зоны таможенного контроля и порта» (базы данных «Красный контейнер») к обмену информацией помощью ИСПС, специалистами ГП «АМПУ» и Одесской таможни ГФС проведены совместные рабочие совещания по вопросам сотрудничества, результатом которых является согласование технического задания для Центра обработки данных на создание в системе нового модуля, с более широкими возможностями электронного информационного обмена с субъектами внешнеэкономической деятельности, морскими агентами, портовыми операторами, другими участниками транспортно-экспедиторской деятельности.

По результатам рассмотрения предусмотренного законодательством предварительного информирования морскими агентами портов и государственных органов в морских пунктах пропуска, сообщаем, что в ближайшее время морскими агентами в ИСПС будет предоставляться предварительная информация о товарах в контейнерах, которые должны поступить в порты «Большой Одессы», что позволит таможне проводить предварительный анализ рисков и заблаговременно информировать грузовладельцев (через морского агента) о формах контроля, которые могут быть применены к таким товарам.

Кроме этого, от портовых операторов ближайшее время в ИСПС будет предоставляться информация о фактическом поступлении товаров в контейнерах в пункт пропуска «Одесский морской торговый порт». Такой модуль прошел тестирование по обмену информацией с ГП «ГПК Украина». После обновления собственного программного обеспечения к этому модулю присоединится ООО «Бруклин-Киев Порт». Работы по обеспечению осуществления электронного информационного обмена с ООО «Контейнерный терминал Ильичевск», также продолжаются.

На очереди - присоединение к ИСПС других весовых комплексов, имеющих в Одесском и Ильичевском морских портах. В настоящее время происходят обсуждения адаптации их программных продуктов к формату и порядку передачи информации в ИСПС, проводятся консультации по оптимизации электронного обмена данными, необходимыми в соответствии с законодательством и технологическими процедурами за процессом обработки грузов в порту и их оформления.

По состоянию на 10.12.2014 ГП «Администрация морских портов Украины» **заключило 546 соглашений об информационном сотрудничестве**, предусмотренных постановлением Кабинета Министров Украины от 21.05.2012 № 451 (в редакции от 03.07.2013 № 553), в том числе:

8 - с государственными контролирующими и правоохранительными органами: Одесский погранотряд, ГУ «Лабораторный центр Госсанэпидслужбы Украины на водном транспорте», Государственная экологическая инспекция Северо-Западного региона Черного моря, Одесская региональная служба государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора на государственной границе и транспорте, Государственная фитосанитарная инспекция Одесской области, Главное управление Государственной санитарно-эпидемиологической службы на водном транспорте, Служба безопасности Украины, Государственная фискальная служба Украины.

538 - с субъектами хозяйствования, которые осуществляют свою деятельность в морских портах, а именно:

27 - с морскими агентами;

2 - с портовыми операторами;

8 - с автомобильными перевозчиками;

501 - с грузовладельцами или уполномоченными ими лицами.

Основным показателем успешного хода реализации проекта является то, что на сегодняшний день в ИСПС внесена информация для оформления более чем **280 000 контейнеров**.